

全国地质资料管理信息报送情况分析

■ 张 蕾/杜东阳/邓会娟

(国土资源实物地质资料中心, 河北 三河 065201)

摘要: 结合2013—2016年全国各省(区、市)地质资料管理机构地质资料管理信息报送工作,对全国各省(区、市)地质资料信息报送数量、质量、信息报送工作制度和信息员队伍建设情况进行汇总分析,指出存在的问题。下一步工作建议:(1)增加信息报送数量,为上级主管部门对本省(区、市)地质资料管理情况的跟踪和决策提供信息基础;(2)加强信息报送质量,为各省(区、市)和上级主管部门提供有价值的动态信息;(3)建立本省(区、市)地质资料管理信息报送宣传工作制度,不断发展和扩大信息员队伍,加大地质资料宣传力度。

关键词: 地质资料; 信息报送; 管理; 问题; 建议

中图分类号: F407.1; F062.1 文献标识码: A 文章编号: 1672-6995 (2017) 09-0066-04

Analysis on National Geological Management Data Submission

ZHANG Lei, DU Dongyang, DENG Huijuan

(China Geological Sample Center of Ministry of Land & Resources, Hebei Sanhe 065201)

Abstract: The paper describes all the provinces' (districts', cities') geological data submission from 2013 to 2016, analyzing aspects of quantity, quality, submission system and data reporters building, pointing existing problems and proposing for improvement. The suggestions are: (1) increasing data submission quantity to provide information for superior government tracking and making decision for local geological data management; (2) promoting data submission quality to provide dynamic information for local and superior government ;(3)establishing local geological data management ,submission and publicity system, continuously developing and expanding data personnel, increasing propaganda of geological data.

Key words: Geological data, information submission, management, problems, suggestions

0 引言

为了全面贯彻落实《地质资料管理条例》及其实施办法,加快推进地质资料信息服务集群化、产业化工作,2011年11月,国土资源部办公厅下发《国土资源部办公厅关于加强地质资料管理信息报送宣传工作的通知》(国土资厅函〔2011〕1034号),旨在规范地质资料信息报送工作,加大地质资料管理宣传力度,不断提升地质资料管理和服务水平。截至目前,地质资料管理信息报送工作在各省(区、市)国土资源厅和地质资料馆的大力支持和信息员们的积极努力下,取得了良好效果,实现了全国地质资料管理信息

共享,为国土资源部对各省(区、市)地质资料的管理决策提供了信息基础。

本文选取了2013年至2016年全国地质资料管理信息报送系统中各省(区、市)的基础数据,对全国地质资料管理信息报送数量、质量以及各省(区、市)信息员队伍建设情况、信息报送工作制度建设等进行了汇总分析,总结了全国地质资料管理信息报送工作的进展情况,以期为今后继续深入开展该项工作提供依据。

1 地质资料管理信息报送数量

地质资料是在地质科研工作和实践活动中形成

收稿日期: 2017-02-28; 修回日期: 2017-03-22

▲ 基金项目: 中国地质调查局科研项目“实物地质资料信息产品开发与服务”(121201013000150002-06)

▲ 作者简介: 张蕾(1988—),女,黑龙江省鹤岗市人,国土资源实物地质资料中心助理工程师,理学硕士,主要从事地质资料管理与服务研究。

的具有保存价值的各种文字、声像、录音、录像及图表等资料和信息，是国家通过投入财力、人力和物力，获得的大量宝贵财富和社会资源，是进行经济建设和后续地质工作的依据和条件^[1]。地质资料信息是影响地质资料管理体制的重要因素^[2]，尤其在大数据时代，公共决策最重要的依据就是系统的数据^[3]。自2012年12月开始，全国31个省（区、市）地质资料馆藏机构、中国地质调查局6大区中心和全国地质资料馆、国家实物地质资料馆都将本省（区、市）、本单位相关地质资料管理动态信息报送至全国地质资料管理信息报送系统中，截至2016年11月，累计报送7500余条，为国土资源部掌握各省地质资料管理动态提供了海量数据和信息。

2012年12月—2016年11月，全国地质资料管理信息每年报送数量在1800条左右，其中31个省（区、市）每年报送数量约1500条；除2013年，6大区中心每年报送数量约100条，全国地质资料馆和国家实物地质资料馆每年报送数量约180条（参见表1）。可以看出，地质资料管理信息报送工作在全国稳步推进，逐步成为各省（区、市）、各单位常态化工作。

表1 全国地质资料管理信息报送数量统计（2013—2016年）

年度	单位 31个省（区、市）/条	6大区中 心/条	全国馆、实物 资料中心/条	合计
2013	1620	16	112	1748
2014	1816	92	184	2092
2015	1519	137	203	1859
2016	1496	118	186	1800

注：每年度信息报送数量统计时间段为上一年度12月至下一年度11月。

地质资料管理信息按照报送类型进行统计，全国各省（区、市）报送的信息以新闻报道类为主，约占70%；其次为业务工作类，约占20%；检查培训类约占5%；调研类占3%；其他类约占2%。（参见表2）

2 地质资料管理信息报送质量

表2 全国地质资料管理信息报送类型统计

年度 类型	2013	2014	2015	2016	合计
新闻报道类	1234	1200	991	995	4420
业务工作类	369	409	364	390	1532
检查培训类	94	108	85	76	363
调研类	1	66	34	45	146
其他类	1	25	22	24	72

全国地质资料管理信息报送的高质量信息，主要是指31个省（区、市）被国土资源部网站、中国地质调查局网站、国土资源报、中国矿业报、地质资料动态与管理、实物地质资料管理动态与研究，以及各省区国土资源厅、地方网站采纳的地质资料管理信息。

表3 各省（区、市）地质资料管理信息被采纳情况统计

年度 网站、期刊	2013	2014	2015	2016
国土资源部网站	0	0	1	0
中国地质调查局网站	0	0	2	0
国土报和矿业报	7	1	2	9
地质资料动态	46	96	65	64
实物资料动态	0	0	0	8
省厅和地方网站	6	84	179	142
合计	59	181	251	223

2013年，全国报送信息1419条，被采纳59条，占4.16%。其中有22个省（区、市）报送的信息被不同报刊或重要网站采纳，占71%；9个省（区、市）报送的信息1条都未被采纳，占29%。2014年，全国报送信息1816条，被采纳181条，占9.97%。其中，有29个（区、市）报送的信息被采纳，占94%；2个省（区、市）报送的信息1条都未被采纳，占6%。相比于2013年度，被采纳的信息数量明显增多。2015年，全国报送信息1519条，被采纳251条，占16.5%。其中，有24个省（区、市）报送的信息被采纳，占77.4%；7个省（区、市）报送的信息1条信息都未被采纳，占22.6%。2015年度信息报送质量明显优于2014年度。2016年，全国报送信息1496条，被采纳223条，占14.9%，31个省（区、市）报送的信息均被不同网站或期刊采纳（参见表3）。由此可见，近年来地质资料管理信息报送工作逐渐被各省（区、市）重视起来，信息员对信息的采集、编辑和报送要求越来越高，报送信息的质量有了大幅提升。

3 地质资料信息报送制度和信息员队伍建设情况

截至目前，除福建省、广西壮族自治区、海南省之外，已有28个省（区、市）不同程度地制定了本省（区、市）、本单位地质资料信息报送工作制度；除山西省、福建省、广西壮族自治区、海南省之外，已有27个省（区、市）在本省（区、市）组织建立了地质资料信息员队伍，且信息员队伍近年来还在不断壮大。

大部分省(区、市)根据实际情况制定了地质资料信息报送工作制度,并发展了信息员队伍。如内蒙古自治区于2012年和2013年向全区各地勘单位及厅属事业单位印发《转发国土资源部办公厅关于加强地质资料管理信息报送宣传工作的通知》(内国土资字〔2012〕184号)和《关于进一步加强地质资料信息报送的通知》(内国土资字〔2013〕325号),要求选派全区各地勘单位及厅属事业单位专人作为信息员;辽宁省于2012年印发《辽宁省地质资料管理信息报送工作制度》(辽国土资发〔2012〕29号),明确任务,量化考核,在本省8家地勘行业主管局各选派1名政治素质高、业务能力强,从事地质资料管理或从事地质勘查、科研工作2年以上,具有较强文字综合能力的干部作为信息员;黑龙江省根据本省实际情况,制订了《黑龙江省地质资料管理信息报送工作制度》,下发《黑龙江省地质资料管理信息报送编写要求及参考实例》,要求各地勘单位指定1名信息员;新疆维吾尔自治区下发《关于加强新疆地质资料管理信息报送宣传工作的通知》,目前已组织50多家地勘单位、汇交和作业单位建设信息员队伍。

4 存在的问题

地质资料管理信息报送工作受到各省(区、市)国土资源主管部门高度重视,其中,北京、河北、内蒙古、辽宁、黑龙江、江苏、湖北、湖南、广东、重庆、四川、陕西、青海、新疆等省(区、市)专门就此项工作向本省(区、市)地质资料馆藏机构和地勘单位下发地质资料管理信息报送工作通知,通过具体文件部署本省(区、市)地质资料信息报送工作,落实责任,明确任务。然而,有些省(区、市)没有足够重视地质资料管理信息报送工作,存在以下几方面问题:

(1)由于个别信息员报送地质资料管理信息至全国地质资料管理信息报送系统时未认真检查核实,造成同一篇地质资料管理信息重复报送。

(2)地质资料管理信息报送工作开展初期,为完成月度和年度地质资料管理信息报送工作任务,报送一些与地质资料无关的信息,如安全生产、党建活动、政务信息等。

(3)月度和年度报送的地质资料管理信息数量,远远低于《国土资源部办公厅关于加强地质资料管理

信息报送宣传工作的通知》(国土资厅〔2011〕1034号)要求每月报送不少于4条。如:山西省2013—2016年分别报送9条、17条、10条和23条,广西壮族自治区2013—2016年分别报送3条、13条、11条和15条,海南省2013—2016年分别报送14条、13条、4条和3条。

(4)报送的地质资料管理信息数量虽然很多,但信息质量有待提高。2013—2016年,从所采纳的省份数量来看,被不同报刊或重要网站采纳地质资料管理信息的省份分别为22个(占71%)、29个(占94%)、24个(占77.4%)、31个(100%)。总体上,全国各省(区、市)报送的地质资料管理信息质量逐年提高。但从报送和采纳数量对比来看,2013—2016年,全国报送的地质资料管理信息分别是1419条、1816条、1519条和1496条,各年所采纳的地质资料管理信息分别是59条、181条、251条和223条,所占比重分别为4.16%、9.97%、16.5%和14.9%,相比于报送数量,采纳数量所占比重过小。换言之,全国报送的地质资料管理信息质量仍较低,未能给上级主管部门提供足够有价值的信息。

(5)地质资料管理信息类型相对单一。报送的信息类型以新闻报道类为主(约占70%),而检查培训类、调研类和其他类信息较少。以调研类信息为例,2008年国土资源部《实物地质资料管理办法》提出要建立省级实物地质资料馆藏机构,各省(区、市)根据本区实际情况,采用集中库房、片区库房、委托保管等方式建设了省级实物地质资料库房,近年来,省级实物库建设工作陆续启动^[4-5]。尽管新的实物地质资料库房建成并投入使用,但如何筛选汇交、整理保管和服务利用都缺乏相关经验。各省(区、市)为借鉴先进经验加强了实物地质资料管理的调研工作,然而,所报送的调研类地质资料管理信息却少之又少。

5 下一步工作建议

(1)增加信息报送数量。尤其是月度和年度所报送信息数量远远低于《国土资源部办公厅关于加强地质资料管理信息报送宣传工作的通知》(国土资厅〔2011〕1034号)要求的省份,要尽快改进,积极报送,这样才能为上级主管部门对本省(区、市)地质资料管理情况的跟踪和决策提供信息基础。

(2)提高信息报送质量。报送的信息应紧紧围绕国

土资源部、中国地质调查局地质资料重点工作,报送的信息内容应与地质资料汇交、管理、服务利用等方面相关。目前,各省(区、市)通过建立地质资料信息报送工作制度,指定各馆藏机构和地勘单位从事地质资料管理且具有较强文字能力的工作人员组建信息员队伍,量化工作任务,保证了地质资料信息报送工作有序进行。例如,为规范地质资料管理信息报送工作,2015年山东省制定了《山东省地质资料管理信息报送工作制度》和《关于聘任全省地质资料管理信息员的通知》(鲁国土资档发〔2014〕12号),从全省地勘单位和矿山企业中聘任了67名从事地质资料管理或地质勘查、科研工作,具有较强文字能力的在职人员作为信息员,要求每个信息员每月至少报送1条关于地质资料汇交、保管、利用、制度建设、工作进展和突出问题等方面的重要信息;省国土资源资料档案馆每年对本年度地质资料管理信息工作进行总结,对信息报送及时、全面,质量较好的单位和信息员进行通报表扬。通过此项举措,山东省地质资料报送的信

息无论是数量还是质量均得到保证。

(3)尽快建立本省(区、市)地质资料管理信息报送宣传制度,在地勘单位和汇交人中不断发展和扩大信息员队伍,用制度和规定监督和检查信息报送宣传工作。如上海市、江西省和山东省通过建立地质资料管理信息报送宣传制度和奖励机制,最大限度地调动了信息员工作积极性,以此加强地质资料信息报送宣传工作,加大地质资料宣传力度。

参考文献

- [1] 黄少芳,刘晓鸿.大数据时代地质资料信息化发展探讨[J].中国国土资源经济,2013(10):67-69.
- [2] 连健,丁克永,吴小平,等.地质资料管理与服务国外发展形势跟踪研究[J].中国矿业,2013,22(7):63-67.
- [3] 黄少芳,刘晓鸿,孙玲,等.初论大数据时代地质资料信息集成与服务[J].中国矿业,2016,25(2):170-172.
- [4] 任香爱,张业成,高鹏鑫.我国实物地质资料管理服务面临的形势与主要任务[J].中国矿业,2015,25(增刊1):125-128.
- [5] 刘向东,张立海.我国实物地质资料产生、保管与清理试点工作进展[J].中国科技成果,2015(11):50-53.

(上接第62页)

业发展通道。四是建立相对开放的研究体系,根据智库发展需要,结合职工自身专业兴趣方向,积极引导他们发挥专业特长。五是资深研究人员搭建研究生培养平台,同高等院校开展合作,让资深研究人员担任“校外导师”,将宝贵的研究经验传输给新人,同时为后备人才队伍建设打下基础。

4.5 加强智库文化建设

以社会主义核心价值观为指导,不断探索国土资源新型智库文化的内涵,运用政策研究和工会组织等平台开展智库职业精神大讨论,提炼和宣传新型智库文化的内涵,形成蓬勃向上、积极进取、开拓创新的学习型、研究型组织氛围,进一步提升职工士气,增强国土资源咨询研究“国家队”的自信心和自豪感。

凯恩斯指出,“事实上统治世界的,就是思想而已,几乎没有别的”^[13]。国土资源新型智库建设必须紧抓战略转型机遇,以搭建国土资源“一带一路”智库联盟和国土资源科技创新平台为抓手,不断探索智库人才队伍建设的新思路、新模式,用卓越的洞见和思想提供信息以影响公共政策,为国土资源事业可持续发展提供强有力的人才保障和智力支持。

参考文献

- [1] 安德鲁·里奇.智库、公共政策和专家治策的政治学[M].上海:上海社会科学院出版社,2010:39.
- [2] 褚鸣.美欧智库比较研究[M].北京:中国社会科学出版社,2013:7-8.
- [3] 王莉丽.美国思想库发展历程及面临挑战[J].红旗文稿,2009(4):33.
- [4] 薛澜,朱旭峰.中国思想库:涵义、分类与研究展望[J].科学学,2006(6):322.
- [5] 陈卓武.试析美国思想库的运行机制:兼论其对中国发展思想库的启示[J].华南农业大学学报,2007(1):54.
- [6] 张新霞.英国思想库在公共政策形成过程中作用[J].石家庄学院学报,2009(1):11.
- [7] 韩万渠.智库概念界定和排名:亟待探求的命题[J].中国行政管理,2014(5):25.
- [8] 王辉耀.新型智库建设的重点在于培养管理运营人才[N].中国经济时报,2015-03-26(11).
- [9] 朱敏.中国经济转型期智库研究:以人才培养管理创新为例[J].新经济导刊,2016(2):104.
- [10] 国土资源部.国土资源中长期人才发展规划(2010-2020年)[S].2011-02-17.
- [11] 王佩亨,李国强.海外智库:世界主要国家智库考察报告[M].北京:中国财政经济出版社,2014:14-22.
- [12] 李建军,崔树义.世界各国智库研究[M].人民出版社,2010:140-145.
- [13] 詹姆斯·麦根.智库的力量:公共政策研究机构如何促进社会发展[M].北京:社会科学文献出版社,2014:404.