

实物地质资料管理与 社会化服务体系的初步探讨

姜文利

(国土资源实物地质资料中心, 北京 100085; 中国地质大学(北京), 北京 100083)

摘要:实物地质资料是地质工作成果的体现,服务的社会化是地质工作成果价值的体现。目前我国实物地质资料管理制度已具雏形,实物地质资料库建设取得一定成绩,汇交管理工作已逐步形成体系,现代信息技术在管理中初见成效。基于目前服务体系、管理制度、汇交采集目录、管理与社会化服务方式等方面存在的问题,建议:构建实物地质资料管理新机制;建立实物地质资料服务新体系;修订、补充和完善现行的法规和政策;推进信息化建设,丰富数字化资源;拓展服务领域,提高社会化服务水平。

关键词:实物地质资料管理;社会化服务;基本现状;存在问题;建议;体系

中图分类号:F407.1 文献标识码:C 文章编号:1672-6995(2013)07-0038-03

实物地质资料是记录地质特征和地球演化过程的最真实、最直接的证据之一,是地质资料的重要组成部分。大力发展实物地质资料的社会化服务是发挥地质资料在公共服务领域的作用,更好地服务于政府、公众和科技工作者的重要举措。本文对实物地质资料的管理和社会化服务体系进行了初步的探讨。

1 对实物地质资料管理与社会化服务的基本认识

1.1 实物地质资料是地质工作成果的重要体现

地质资料是指在地质工作中形成的文字、图表、声像、电磁介质等形式的原始地质资料、成果地质资料和岩矿芯、各类标本、光薄片、样品等实物地质资料。实物地质资料是地质资料的组成部分,是地质工作取得的最客观的成果。实物地质资料是地质工作的实物档案。它具有以下特点:一是原始性、唯一性、不可复制性;二是体重大,运输保管困难,库容需求量大;三是类型多样、数量巨大。

1.2 实物地质资料管理是社会发展的需求

随着我国经济社会和地质工作的快速发展,实物地质资料管理需求更加迫切。近年来,国家采取多种措施,加强地质资料管理工作,提升地质资料信息的社会化服务能力。一方面,国内地矿市场迅速发展,勘查投入持续增

加,地质工作成本越来越高,地质找矿的难度和投资风险越来越大。在这种形势下,为了提高地质工作效率、降低投资风险,地质找矿及其他地质工作对地质资料信息的需求空前迫切,除了需要利用成果地质资料外,还常常需要利用原始地质资料和观察测试实物地质资料。另一方面,地质工作领域不断拓展,境外地质勘查以及海洋地质调查、极地考察、科学钻探等蓬勃兴起,因此产生许多新的特别珍贵的实物地质资料,这些实物地质资料亟需得到及时妥善保管。

1.3 实物地质资料社会化服务的要求

2003年国务院印发的《地质资料管理条例》(国务院令349号)第十五条指出“探矿权人、采矿权人汇交的地质资料……由地质资料馆或者地质资料保管单位予以公开;勘查许可证、采矿许可证获准延期的……由地质资料馆或者地质资料保管单位予以公开。”第十八条指出“保护期内的地质资料可以有偿利用……”提出了实物地质资料社会化服务的内容:公开和利用。

2008年国土资源部印发的《实物地质资料管理办法》再次明确“实物地质资料管理须向社会提供实物地质资料服务”。

2 实物地质资料管理与社会化服务的基本现状

收稿日期:2012-12-03

作者简介:姜文利(1973-),女,内蒙古自治区乌兰察布市人,国土资源实物地质资料中心高级经济师,中国地质大学公共管理学硕士研究生,主要从事财务和经济管理工作。

2.1 实物地质资料管理制度初具雏形

国家对实物地质资料管理工作,从地质工作开展之始便有,但大多属于零散和自发的管理。国务院《地质资料管理条例》颁布后,正式展开了全国实物资料管理。国土资源部对实物地质资料管理非常重视,2008年1月11日颁布了《实物地质资料管理办法》,确定了实物地质资料的汇交范围及细目、汇交程序、保管体制及利用规定;办法颁布后国土资源部及中国地质调查局相继制定相关配套制度和标准。制定了一系列如《岩矿芯管理规程》、《国外矿产资源调查项目实物地质资料管理暂行办法》、《实物地质资料馆藏管理技术要求》等规定;一些省(区、市)地质资料主管部门也相继出台了地方管理办法,如贵州省制定了《贵州省实物地质资料汇交管理办法》,北京市印发了《实物地质资料箱具及标签使用和样品整理要求》及《实物地质资料汇交管理细则》,辽宁省印发了《辽宁省地质资料管理办法》等。从中央到地方的制度管理体系和从宏观到微观的行业制度规则,实物地质资料管理的相关制度体系逐步形成。

2.2 实物地质资料库建设取得成绩

要使实物地质资料服务于社会,必须要有硬件支撑,建设实物地质资料库是社会服务体系建设的重要组成部分。国家实物地质资料库于2004年建成,建设总规模为5612.92m²,分为实物存贮区、整理观察区、展览展示区、学术报告厅、管理办公区及连廊。拥有立体存储和自动化管理设备,可存储70万m岩心,规模和设施达到国内一流、国际先进水平。2012年国家实物地质资料库配套服务楼建设项目已通过国土资源部的评审,拟于近期开工,将进一步提升实物资料管理的功能。许多省(区、市)在《实物地质资料管理办法》实施后,也开始筹划实物地质资料库建设。其中:安徽省实物地质资料库于2009年底开工,福建、广东、广西、浙江、黑龙江、江苏、重庆、湖南、四川、云南、贵州、吉林、西藏等十几个省(区、市),开展了实物库建设调研工作,部分省(区、市)已向有关部门提交了实物地质资料库建设方案。相关行业也开始着手实物库建设工作,如核工业地质局、中联煤层气公司、国家海洋局等。

2.3 汇交管理工作已逐步形成体系

《实物地质资料管理办法》第六条规定,“国家重大调查和科研项目的实物地质资料;国家重大工程、标志性建筑的实物地质资料;石油、天然气、煤层气和放射性矿产的实物地质资料;中央财政安排的项目形成的实物地质资料,应汇交国家实物地质资料馆。”

目前国家实物地质资料馆馆藏资源初具规模,截止到2012年5月,国家实物地质资料馆共收藏了254份实物资料,主要包括380个钻孔的190377米岩心、9005袋岩屑、12102块标本、36810件薄片、290件样品和67个典型矿山的129块大型矿石标本。这些实物资料主要来自:全国157个

典型矿山的岩心、标本;93幅青藏高原1:25万区域地质调查标本、薄片;江苏东海大陆科钻一井岩心、岩屑;3个“金钉子”完整剖面标本和柱状样;40个重点煤矿区的106件样品。初步形成了以典型矿山岩心和区调标本为主体、以大陆科钻岩心岩屑和“金钉子”标本等具有典型性、代表性、重要性为精品的国家实物库藏体系。

除上述实物地质资料,部分省级国土资源行政主管部门如:黑龙江、广东、浙江、辽宁等,根据本省的实际情况,采取不同方式开始接收实物地质资料汇交。

2.4 现代信息技术在管理中初见成效

根据国土资源部《关于建立健全地质资料网络服务体系的通知》(国土资发[2006]98号)的要求,国家实物地质资料馆已建立了“国土资源实物地质资料中心网站”,并于2010年改版升级为“中国实物地质资料信息网”。作为全国实物地质资料管理与服务的窗口,及时向社会发布实物地质资料管理动态、政策与技术要求,发布包括国家库在内的全国实物地质资料目录,提供全国实物地质资料网络检索与实物地质资料数据在线服务。开展馆藏资料研究,开发服务产品,向社会提供专题业务服务。

为加强地质资料汇交管理,提高地质资料汇交监管水平,国土资源部决定在部和省级国土资源主管部门及其地质资料馆藏机构建立统一的地质资料汇交监管平台,对成果、实物、原始地质资料的汇交实施全程在线监管。现代信息技术在管理中初见成效。

为了更好地提供社会化服务,目前正在研究利用网络数据库、信息技术和空间建模技术,开展实物地质资料数字展示研究,集成实物地质资料服务资源,建立实物地质资料数字展厅。

3 实物地质资料管理与社会化服务中存在的问题

3.1 管理与服务体系有待加强

目前,我国地质资料管理实行国家、省两级政府管理。管理顶层上,由国土资源部负责全国地质资料的统一管理;基础层面上,由各省国土资源厅统一管理;保管和服务层面上,顶层由中国地质调查局内设国家实物资料馆;省级层面上,有的省在国土资源厅设实物地质资料馆,作为独立的公益性事业单位,有的省由其他事业单位履行职能。目前的管理体制,管理侧重点不同,职能相对分散,上下不对口。实际运行中,责权不够清晰,容易造成多头管理、交叉管理,或者业务关系不顺等问题。影响了资料的管理和开发利用,给服务对象和馆藏人员带来了不便。

3.2 现行制度还需健全完善

《实物地质资料管理办法》虽然出台,但仍存在一些问题,具体体现在:一是缺乏配套的管理实施细则,对于实物资料的公开和利用缺少明确的规定;二是地方管理体系有待进一步完善,应明确管理办法,使之具有可行性;三是亟需完善不同行业操作规范。

3.3 汇交采集目录需进一步明确

目前国家馆和地方馆所汇交采集的内容在办法上虽已明确,但实际执行中还缺乏可操作的体系和规范,一是需要制定汇交采集的目录,明确哪些实物资料必须汇交;二是明确需汇交的实物资料交到哪里,哪些必须汇交到国家馆,哪些可以留存地方,哪些可以留存在基层单位。

3.4 管理与社会化服务方式有待改进

近些年来,我国实物地质资料信息化管理与服务取得了一定进展,国家实物地质资料馆有了自己的网站,个别项目可以实现网络录入。但从整体而言,实物地质资料的信息化程度不高,表现在:一是还不能完全实现网络在线服务,提供目录、查询、浏览和下载;二是实物资料从基层的采集到汇交还没有形成数据的共享;三是还没有形成全国统一的实物资料管理网络。

4 实物地质资料管理与社会化服务体系的建议

4.1 构建实物地质资料管理新机制

按照国家实行“大部制”政府机构改革的总体方案要求,结合国土资源部提出的“构建国土资源科学发展新机制”的构想和新“三定”方案,在国土资源资料管理体系上,建议设立二级实物资料管理体系。设立国家和地方两级管理体系:国家设立“国家实物地质资料馆”,作为国土资源部直属事业单位,承担全国实物地质资料的管理与服务;地方各省、市(指的是地级市)分别设立“省、市实物地质资料馆”,作为省、市国土资源厅(局)直属事业单位,承担全省实物地质资料的管理与服务。

4.2 建立实物地质资料服务新体系

在构建新体制的基础上,明确界定实物地质资料的服务功能、服务对象、服务内容和方式。按照《国务院关于加强地质工作的决定》中提出的“建立健全地质资料信息共享和社会化服务体系,加快利用现代信息技术,建设国家地质资料数据中心和全球矿产资源勘查开采投资环境信息服务系统”的要求,加快地质以及其他国土资源资料的信息化建设步伐。

4.3 修订、补充和完善现行的法规和政策

宣传和贯彻落实《实物地质资料管理办法》,积极推

进省级馆藏机构建设,因地制宜地建设实物地质资料库;协助行政主管部门加强地质资料监管,推进实物地质资料依法汇交;完善《实物地质资料管理办法》配套政策法规,细化工作流程和要求,增强实物地质资料管理政策的可操作性;完善实物地质资料管理各个环节的技术标准,制定馆藏管理制度,提升管理能力,提高管理与服务水平。组织实施全国实物地质资料清理,建立实物地质资料目录数据库。

4.4 推进信息化建设,丰富数字化资源,提高管理与服务能力

开发、完善实物地质资料业务管理信息系统和业务支撑软件,包括实物地质资料管理信息系统、实物地质资料服务系统、实物图像分析管理系统、全国实物目录管理系统等;开展以岩芯扫描为主体、标本和薄片照相为辅的实物地质资料数字化工程,建设馆藏实物地质资料数据库、岩心扫描图像数据库、标本和薄片图像数据库等专业数据源;完善中国实物地质资料信息网,建立网络共享平台,推动信息共享,提高管理水平与服务能力;建设实物地质资料电子阅览室和国家数字化实物地质资料馆。

4.5 加强服务体系建设,拓展服务领域,提高社会化服务水平

利用馆藏资源,开展实物地质资料综合研究与成果集成,开发服务产品,拓展实物地质资料利用途径;完善服务利用手段,配备实物地质资料观察、岩矿测试等服务利用设备,建设开放实验室;依托馆藏资源,建设专业教学与科普基地,普及地学知识,传播地学文化,建设学生实习基地;开展国内外交流与合作,提高国际影响。

参考文献

- [1]国务院.地质资料管理条例[中华人民共和国国务院令第349号][Z].北京:国务院,2002.
- [2]国土资源部.实物地质资料管理办法[国土资源发〔2008〕8号][Z].北京:国土资源部,2008.
- [3]刘凤民.“十二五”实物地质资料管理重点工作布局建议[R].国土资源实物地质资料中心,2011.
- [4]李寅.国家实物地质资料馆发展形势与工作任务[R].燕郊:国土资源实物地质资料中心,2008.
- [5]辛继升.试论地质资料管理与社会化服务[J].国土资源情报,2008(11):47-51.

Preliminary Study on the Management of Physical Geological Data and Social Service System

JIANG Wenli

(Geological Sample Center of Land and Resources, Beijing 100085; China university of Geosciences, Beijing 100083)

Abstract: This paper introduces the basic situations of physical geological data management and social service system. These include that management system has begun to take shape; certain achievements have been made in the construction of database; the work of collection and management has gradually established a system; and modern information technology have achieved initial success in the management. This paper proposes some corresponding measures to resolve existing problems. These are: new mechanisms for the management of physical geological data and new services must be created; the present laws and policies should be revised, supplemented and perfected; pushing the information construction and enriching digital resource; expanding the field of service to improve the service level of socialization.

Key words: physical geological data; management; social service; system